

“PROCESO DE URBANIZACIÓN Y ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN EL MUNICIPIO DE ECATEPEC DE MORELOS, 1970-2015”

Alejandro Pineda Chávez¹

Alma Hilda Trujillo Muñoz²

Javier Pérez Corona³

RESUMEN

El tema de los asentamientos irregulares en su forma de urbanización en el municipio de Ecatepec de Morelos, está en estrecha relación con el rápido proceso de urbanización Metropolitana del Valle de México. Expresando peculiares condiciones habitables de precariedad y riesgo, por sus inconvenientes condiciones de encontrarse en suelo inadecuado para su ocupación: agrícola, de cultivo, de reserva ecológica, inundable, de altas pendientes, etc.; y al margen de la planeación local que impide la dotación de servicios públicos e infraestructura para el desarrollo urbano.

El objetivo del trabajo es identificar las singularidades del proceso de urbanización en Ecatepec de Morelos, y en particular sus expresiones en asentamientos irregulares, estudiando sus características a partir del análisis socioespacial del municipio; aunado a la revisión de las políticas públicas que se han implementado con relación al tema de estudio, con el fin de elaborar propuestas que ayuden a mitigar el desorden territorial.

El trabajo desarrolla las particularidades de tres zonas dentro del municipio, identificando las condiciones económicas, sociales y territoriales en la que se encuentran, la infraestructura y

¹ Maestro en Ingeniería, Sección de Estudios de Posgrado e Investigación IPN Unidad Zacatenco; Correo electrónico: ing.alejandropineda@yahoo.com.mx

² Maestra en Ciencias, Sección de Estudios de Posgrado e Investigación IPN Unidad Zacatenco; Correo electrónico: almuchi@prodigy.net.mx

³ Doctor, Sección de Estudios de Posgrado e Investigación IPN Unidad Zacatenco; Correo electrónico: jpcorona88@hotmail.com

servicios a los que tienen acceso, tanto desde el estudio de campo como de datos estadísticos, para elaborar cartográfica mediante los sistemas de información geográfica que permiten realizar un análisis a detalle.

Se revisan los programas para identificar cómo desde la planeación el problema es abordado, además se conocen las condiciones de causalidad de este fenómeno, esto permite comprender las particularidades de dichos asentamientos. Como resultado podemos afirmar que aún falta un programa que profundice en la regularización y el reordenamiento de los asentamientos irregulares, pues no se da la importancia debida a esta problemática, y la información existente y proporcionada es limitada, lo que sugiere realizar estudios de campo que permitan precisar y conocer información más específica en una perspectiva de planeación.

Palabras clave: Asentamientos irregulares, proceso de urbanización, planeación urbana.

INTRODUCCIÓN

El proceso de urbanización en nuestro país se profundizó con la adopción de un modelo económico de industrialización sustitutiva de importaciones; a partir de ese momento, los asentamientos humanos aumentaron sistemáticamente el porcentaje de población urbana ; el desarrollo económico e industrial y la urbanización han mantenido una relación necesaria y recíproca, y la urbanización puede ser entendida como un aumento de centros de concentración de población y un incremento de la participación de la población urbana. El proceso de urbanización en general, se ha caracterizado por la concentración de población en grupos de ciudades en ciertas regiones, y el desarrollo y expansión de centros urbanos que se destacan de manera individual por ser capitales estatales o centros manufactureros.

El proceso de urbanización acelerado ha estado determinado por asentamientos irregulares en suelo inadecuado debido a la insuficiente oferta de suelo para la población de bajos ingresos, y que es difícil poder adquirir una vivienda de manera legal. El desorden e ilegalidad con el que aparecen estos asentamientos irregulares, dificulta la integración de los mismos a la estructura urbana del municipio, provocando un encapsulamiento e ingobernabilidad de esta población.

Ecatepec de Morelos es un municipio ubicado al norte, perteneciente a la Zona Metropolitana del Valle de México, donde el cambio que ha experimentado en las últimas décadas, se puede observar una transformación hacia una vida urbana que han incorporado a los pueblos y colonias que integran al municipio, donde las políticas de planeación se han visto superadas ante este fenómeno provocando que el municipio creciera de manera incontrolada y espontánea, siendo en la actualidad el municipio más poblado del país y que presenta suelo urbano en casi su totalidad.

Con lo anterior, se puede decir que los usos de suelo en el municipio, se han visto presionados por el proceso de urbanización acelerado, donde el campo perdió valor dándole paso a lo que se tornó más redituable, que es la lotificación y la venta de terrenos para uso urbano, como por ejemplo el comercial y el habitacional, en un mercado de suelo formal e informal del que han surgido los asentamientos irregulares.

1. LA URBANIZACIÓN Y EL PROBLEMA DE LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES

Planteamiento del problema

El proceso de urbanización y la concentración de la población en la Zona Metropolitana del Valle de México, trajo consigo un escenario que rebasó la capacidad de respuesta de la ciudad y de los gobiernos, esto debido al polo de atracción de la Ciudad de México, con la concentración del poder económico, político y social del país. Como consecuencia de estos

antecedentes y el crecimiento hacia las periferias, el municipio de Ecatepec de Morelos es afectado en este proceso de urbanización, con la singularidad de crecer de manera irregular.

Los asentamientos irregulares se hacen presente en este proceso de urbanización, pero con la característica de que no son planeados y su crecimiento no tiene una organización, es decir, crece de manera espontánea y acelerada, provocando una consolidación del territorio y un aislamiento de la estructura urbana del municipio, además de que provocan una ingobernabilidad y encapsulamiento, siendo estos también un foco de inseguridad. Estos asentamientos carecen de un bien patrimonial, donde la certeza jurídica es nula para estos habitantes que se ubican en predios o lugares que no son aptos para la vivienda, como zonas de riesgo con pendientes acentuadas, zona de deslaves, también se ubican en zona de reserva ecológica, en tipos de suelo inundable o salitroso, en suelo de valor ambiental, de recarga de mantos acuíferos, suelo de alto valor productivo, como suelo de cultivo y agrícola.

El problema del proceso de urbanización de Ecatepec de Morelos destaca, un proceso urbano acelerado, en condiciones de carecer de suelo apto para atender ese crecimiento urbano, y ante esa ausencia proliferan de manera significativa los asentamientos irregulares que han impedido un auténtico desarrollo urbano, deteriorando las condiciones de vida de la población. Este problema en los últimos tiempos ha mantenido su auge de una manera constante, generando a su vez otros problemas subsecuentes que alteran el proceso urbano. Los problemas que ocasionan los asentamientos humanos irregulares son diversos, y se contemplan en dimensiones ambientales, sociales, políticas y económicas.

Las políticas de planeación se han visto superadas ante el crecimiento urbano acelerado ya que a pesar de establecer programas para regularizar y controlar este crecimiento irregular, no han sido capaces de tener el orden de este crecimiento y como consecuencia, provoca que al

querer en algún momento regularizar estas zonas y dotar de servicios a estos predios irregulares, implica un gran reto, debido a que no se prevé la eventual construcción de redes de infraestructura y servicios, teniendo como resultado una insuficiencia o inclusive la carencia de estos.

Hipótesis

Los asentamientos irregulares son un fenómeno que fue manifestándose con mayor énfasis en el municipio de Ecatepec de Morelos, a partir del proceso de urbanización de la Zona Metropolitana del Valle de México. La presión del crecimiento urbano y la insuficiente oferta de suelo para la población, ocasionó que los nuevos habitantes principalmente los de bajos ingresos, se asentaran en zonas no aptas para el uso urbano y que las políticas de planeación quedaran rebasadas ante el crecimiento acelerado.

Método de trabajo

Los estudios urbanos son multidisciplinarios, y como consecuencia traen consigo diferentes enfoques como el social, económico y político. Para esta investigación se pretende usar el método analítico, deductivo y empírico, para identificar información que ayude a explicar la zona de estudio en materia de urbanización y asentamientos irregulares. Para comprender la realidad de la zona de estudio, es necesario conocer los elementos cualitativos y cuantitativos que conforman el territorio, utilizando información de instituciones como INEGI, CONAPO, INAFED, CONEVAL, etc. para obtener datos estadísticos,

Se eligen tres zonas de estudio representativas de las diferentes características de los asentamientos irregulares emplazados en importantes extensiones de suelo, para derivar un análisis de las distintas condiciones del entorno donde se encuentran ubicadas, y que permite desagregar a través del manejo de indicadores de condiciones de vida, un perfil singular de

estos emplazamientos. Aunado a lo anterior, se realiza trabajo de campo mediante observación directa, principalmente sobre zonas que presenten asentamientos irregulares, con la finalidad de conocer sus características particulares y así poder emitir una descripción objetiva de dichas zonas. Esta información se complementa con reporte fotográfico para tener una perspectiva más significativa de las condiciones en las que viven habitantes que se encuentran en zonas que presentan asentamientos irregulares.

Se consultan los programas estatal y municipal para establecer la correlación que existe entre lo planteado en los programas y lo que existe con la información obtenida en el diagnóstico, para finalmente establecer conclusiones y recomendaciones que ayuden a mitigar la difícil integración de los asentamientos irregulares.

2. ASPECTOS CONCEPTUALES DEL PROCESO DE URBANIZACIÓN Y ASENTAMIENTOS IRREGULARES

El proceso de urbanización forma parte de la evolución histórica de nuestro mundo y que debemos adaptarnos a tal fenómeno, conocer qué factores lo motivan o fomentan y cuáles son sus consecuencias, especialmente porque los procesos de la urbanización y de desarrollo económico y social, son fenómenos indivisibles (Unikel, 1966, p. 839).

A partir de la segunda mitad del siglo XX, la Ciudad de México tuvo un crecimiento acelerado que desencadenó una serie de factores que la convierten en una zona de atracción para miles de migrantes, generando continuos éxodos migratorios del campo a la ciudad que abandonan su lugar de origen en busca de una mejor calidad de vida. Las altas concentraciones de la población en la Ciudad han provocado que ésta llegue a convertirse en Megalópolis, desbordándose posteriormente sobre la periferia y pasando estos a formar parte de la zona conurbada de la Ciudad de México (Garza, 2002, pp. 10-12).

La industrialización del país en la década de 1940-1950, dio inicio a un fenómeno paralelo de explosión demográfica y de urbanización, el cual se caracterizó por el desplazamiento masivo de población rural hacia las ciudades, en especial a la Ciudad de México, en la que se concentraba el mayor crecimiento industrial y expansión de dotación de equipamiento y servicios (Bazant, 2009, p. 34).

La urbanización es un proceso de transformación secular de las estructuras rurales a urbanas. Según esta concepción, la urbanización se caracteriza por el desarrollo incesante de la división social del trabajo, que transfiere la fuerza laboral agrícola hacia actividades secundarias y terciarias (Garza, 1989, p. 45).

En Ecatepec de Morelos, en la zona de Xalostoc, el crecimiento industrial fue un detonante significativo para el crecimiento urbano, así como también un polo de atracción económico debido a las fuentes de empleo que las industrias generaron y por ello la necesidad de vivienda en el municipio tuvo una gran demanda, siendo de esta forma que la urbanización y los asentamientos humanos se establecen de manera legal, pero que a su vez se integran de manera irregular.

Este proceso de urbanización deriva su importancia en la relación que existe entre el desarrollo económico y modernización del municipio, en donde, debido a diversos cambios en la política económica que impulsa la industrialización y terciarización de actividades ubicadas en las ciudades, se da origen al gradual desplazamiento y reubicación de la población (Bazant, 2009, pp. 61-71).

Por asentamiento irregular se entiende a la ocupación de un lote por una familia de bajos ingresos adquirido de manera ilegal al ejidatario, comunero, y en ocasiones, al pequeño

propietario. Esto se caracteriza por que los vendedores no tienen documentos oficiales de subdivisión de sus parcelas agrícolas ni cumplen con las normas de dotación de servicios (Bazant, 2004, p. 12).

La necesidad de vivienda en las periferias se volvió una forma de urbanización y apropiación del suelo, en la que se ha formado un conjunto de acciones individuales y colectivas que promovieron la producción de las ciudades populares que se caracteriza por la ocupación, autoconstrucción, autourbanización y finalmente por la consolidación de los asentamientos populares informales.

El caso mexicano es un ejemplo concreto de predominio del mercado informal a partir de la privatización individualizada (venta de lotes individuales) de las tierras colectivas ejidales rurales. Otro caso conocido es el de Bogotá, donde prácticamente toda la ciudad popular tiene su origen en la venta informal de suelo urbano ("urbanización pirata"). Es decir, el acceso de los sectores populares a un lote urbano es operado por el mecanismo del mercado informal de suelo como lo menciona Maldonado y Jaramillo (Abramo, 2012, pp. 38-39). También se puede mencionar que un asentamiento irregular es el lugar en donde se establece una persona o comunidad fuera del margen de las normas establecidas por el Ordenamiento Territorial" (Santos, 2013).

Los asentamientos irregulares en el municipio de Ecatepec de Morelos, han sido un tema que ha caracterizado al municipio ante la necesidad de vivienda de la población que no cuenta con los recursos necesarios o que una vivienda de manera legal es inalcanzable.

La falta de planeación, generó un desarrollo urbano desordenado y caótico que se manifiesta en aspectos como: incompatibilidad de usos, ocupación de zonas no aptas (para la vivienda o la

industria), invasión de terrenos federales, estatales y municipales, dificultad o carencia en la dotación de servicios básicos, estructura irregular que complica la circulación, fragmentación espacial y degradación ambiental entre otros.

La ocupación irregular se caracterizó por procesos de autoconstrucción de la vivienda que generó un proceso de construcción lento y una imagen de deterioro en estas colonias, la urbanización popular ocupaba terrenos privados, públicos, ejidales y comunales de forma ilegal; los terrenos ocupados no contaban con servicios y se localizaron en zonas poco aptas para el desarrollo urbano, con baja calidad de vida de la población que las habitó, formando las llamadas zonas de segregación.

Vale la pena subrayar, que los asentamientos irregulares han sido a través de la historia un problema grave para la administración municipal, ya que la construcción de infraestructura para la dotación de servicios, regular a estas zonas, resulta ser mucho más cara que para las áreas autorizadas como aptas para el desarrollo urbano (Programa municipal de Ecatepec de Morelos, 2013-2015).

3. LA PROBLEMÁTICA DE LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN ECATEPEC DE MORELOS

El municipio de Ecatepec se encuentra al noreste de la Ciudad de México, colinda al norte con los municipios de Coacalco de Berriozábal, Tultitlán, Jaltenco, Tonanitla y Tecámac; al este con los municipios de Tecámac, Acolman y Atenco; al sur con los municipios de Atenco, Texcoco, Nezahualcóyotl, con la Ciudad de México y con el municipio de Tlalnepantla de Baz; al oeste con el municipio de Tlalnepantla de Baz, la Ciudad de México y el municipio de Coacalco de Berriozábal.

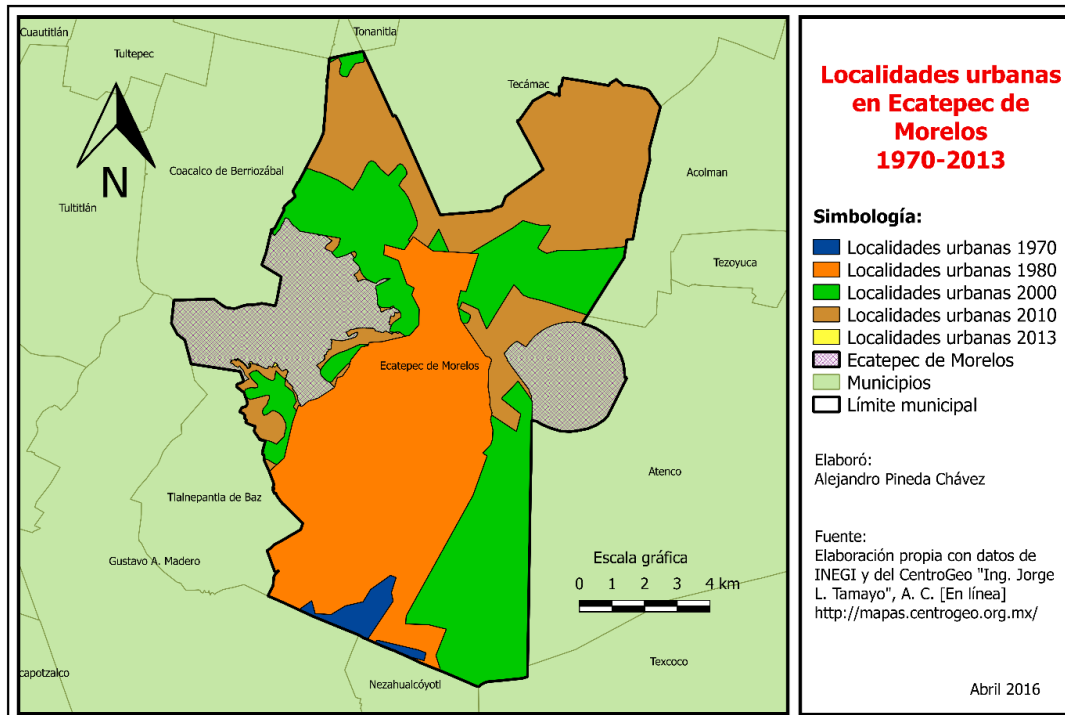
El municipio tiene una extensión territorial de 156.25 Km², que representa el 0.72 % de la superficie del Estado de México. La división política territorial según la legislación del municipio, el territorio de Ecatepec de Morelos se compone de la siguiente división política territorial: una ciudad que es San Cristóbal Centro, siendo esta, la cabecera del municipio; 8 pueblos; 6 ejidos; 12 barrios; 163 fraccionamientos y 359 colonias (Programa municipal de Ecatepec de Morelos, 2013-2015).

El municipio fue expandiendo su área urbana a través de las décadas como se describe a continuación. En la década de los setentas, el municipio de Ecatepec de Morelos, ocupaba de localidades urbanas la zona de Xalostoc, esto debido al establecimiento de la industria, provocando nuevos asentamientos humanos; posteriormente para la década de los ochentas, se puede notar un crecimiento urbano de sur a norte, por el corredor de la Vía Morelos, así como de la México-Pachuca observándose población que invade zonas de alta pendiente, y donde el crecimiento de la industria se expandió y la necesidad de vivienda tuvo un radio de influencia considerable abarcando una franja desde Xalostoc hasta la cabecera municipal.

Para el año 2000 fue en aumento la población. Se muestra un crecimiento en las zonas de la Vía José López Portillo, así como en la zona de Jardines de Morelos. En la Avenida Central también se nota un crecimiento considerable, urbanizando casi en su totalidad esa parte del municipio, y en la zona de reserva ecológica de la Sierra de Guadalupe, también se puede observar un crecimiento para ese año; para el año 2010 la urbanización alcanza una saturación territorial casi en su totalidad, donde las zonas que diez años antes no eran consideradas urbanas, ante la presión del crecimiento metropolitano, se fueron urbanizando, dejando a Ecatepec de Morelos, como un municipio urbano y el más poblado del país.

Actualmente el municipio de Ecatepec de Morelos ocupa el 72.1 % de su suelo, en suelo urbano, lo que ha provocado implicaciones de diversas índoles. Como se puede apreciar en el siguiente mapa, se puede observar que el municipio es prácticamente urbano en su totalidad, ya que, por su localización y su cercanía con la Ciudad de México, este municipio fue ideal para que se dieran los asentamientos humanos.

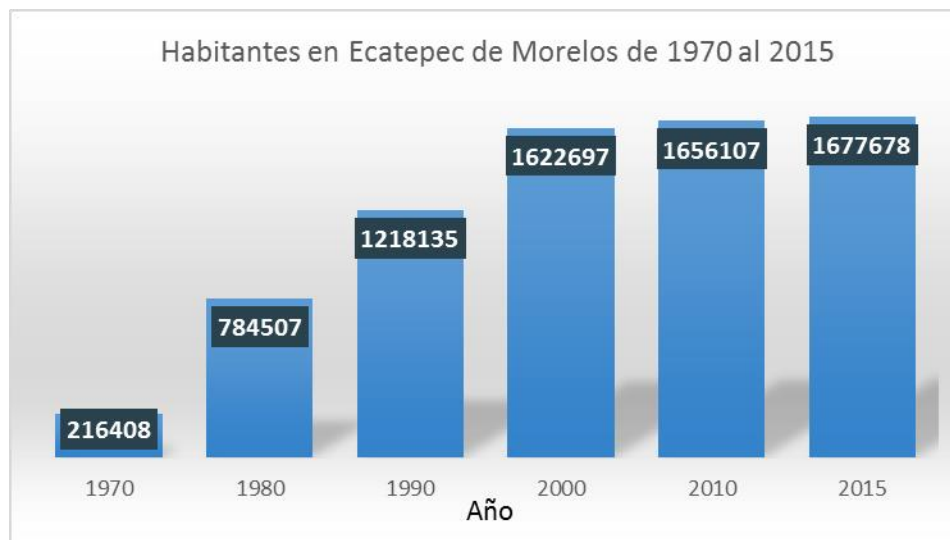
Mapa 1. Localidades urbanas en Ecatepec de Morelos 1970-2013.



Ecatepec de Morelos es el municipio con mayor población de todo el país (1,677,678 hab.), esto se dio por diversos factores, como la industria que llega a establecerse en el municipio siendo un lugar de atracción de población debido a la concentración de la economía, donde se generan fuentes de trabajo y junto con ello la necesidad de vivienda, otro factor es la localización que tiene el municipio y la cercanía con la Ciudad de México. Estos rubros entre otros, hace que el crecimiento poblacional aumente, de una forma acelerada (Programa de ordenamiento ecológico Ecatepec, 2009-2012).

Podemos ver en la siguiente gráfica el crecimiento poblacional que se da en el municipio a partir del año de 1970, donde se puede observar cómo ha sido el aumento poblacional en esta espacialidad, destacando el aumento considerable de 1970 a 1980 donde la población paso al triple de la población, posteriormente continuó esta tendencia de crecimiento pero con menor auge, y en los últimos quince años se ha mantenido el municipio con un aumento poco considerable, pero que no deja de ser el municipio más poblado del país.

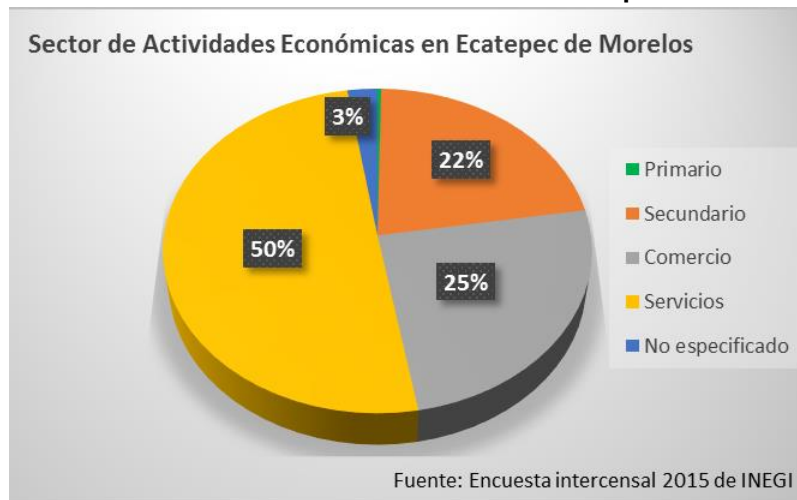
Gráfica 1. Habitantes en el municipio de Ecatepec de Morelos de 1970 al 2015.



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI 2015

El tipo de sector de actividades económicas en el municipio se ha visto alterado a través del proceso de urbanización que ha traído consigo que las actividades de comercio y servicios hayan aumentado de manera significativa, provocando a su vez, la disminución de las actividades primarias principalmente, teniendo en la actualidad los valores mostrados en la siguiente gráfica.

Gráfica 2. Sectores de actividades económicas en Ecatepec de Morelos 2010. ⁴



Asentamientos irregulares en Ecatepec de Morelos

Destacando el tema de nuestro interés, podemos observar la localización de los asentamientos irregulares. Se observa que los asentamientos irregulares se encuentran en diferentes zonas del municipio representando en conjunto el 2.53 % de la superficie territorial con respecto del municipio, teniendo una cantidad de polígonos de 2686.

En Ecatepec de Morelos, el 20% de la actual zona habitacional, corresponde a asentamientos humanos irregulares, que viven en condiciones precarias. Se ubican en terrenos de ejidos y de comunidades agrarias, principalmente en áreas naturales protegidas, márgenes de barrancas, antiguo lecho del Lago de Texcoco, terrenos baldíos y zonas de riesgo como derecho de vías del tren, de autopistas, de ductos y gasoductos de PEMEX o cerca de torres de alta tensión (Programa de ordenamiento ecológico Ecatepec, 2009-2012).

En el siguiente mapa, se puede apreciar con mayor precisión la localización de estas colonias que presentan algún tipo de asentamiento irregular, basándose en la información obtenida del

⁴ 1) Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca. 2) Minería, extracción de petróleo y gas, industria manufacturera, electricidad, agua y construcción. 3) Transporte, gobierno y otros servicios.

programa de ordenamiento ecológico de Ecatepec de Morelos, la cual indica que zonas presentan este tipo de problemas.

Mapa 2. Colonias que presentan algún tipo de asentamiento irregular.

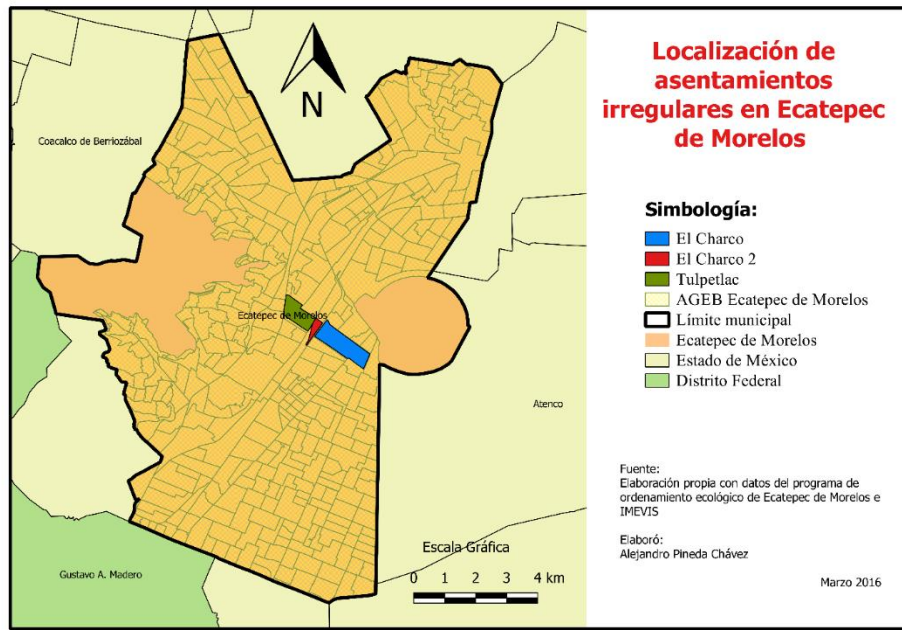


Para este trabajo de investigación se toman casos representativos de los diferentes tipos de asentamientos irregulares por su extensión territorial que tienen en el municipio, para describir y analizar las características particulares que presentan cada uno de ellos, así como las zonas en las que están asentadas, la infraestructura con la que cuentan, los servicios a los que tienen alcance, los problemas que se generan en su radio de influencia, su nivel socioeconómico, el tipo de vivienda, entre otras particularidades, toda esta información se recabara mediante trabajo de campo y datos estadísticos.

Se han propuesto tres zonas de estudio por analizar, consideradas representativas e importantes para su análisis, teniendo como objetivo, describir los diferentes tipos de asentamientos irregulares que se presentan en el municipio, los problemas que presentan en

particular, las condiciones que tienen en cuanto a infraestructura y servicios, zona de riesgo, etc. las condiciones en las que se encuentran, su nivel de vida, su nivel socioeconómico, las condiciones de vivienda, por mencionar algunos datos.

Mapa 3. Localización de asentamientos irregulares en la Zona del Charco.



La primera de ellas es la zona del Charco, la segunda es la Zona de Guadalupe Victoria y finalmente nuestra tercer y última zona de estudio es la Sierra de Guadalupe, se nombraron estas zonas arbitrariamente, debido a que las zonas son conocidas con estos nombres por los pobladores. Se utilizaron indicadores de fuentes de primera mano y para complementar este estudio se realizó investigación de campo para brindar un panorama más claro de las condiciones antes mencionadas.

Realizando un recorrido por la zona, se pudo observar una heterogeneidad, donde se presentan viviendas que cuentan con acabados, de dos o tres niveles, son de losa y destacan en comparación con otras viviendas, También se observó que existen viviendas en extrema precariedad donde no cuenta con ningún tipo de material para construcción.

Foto 1 y 2. Avenida San Isidro. Condiciones de vivienda y de servicios en la zona.

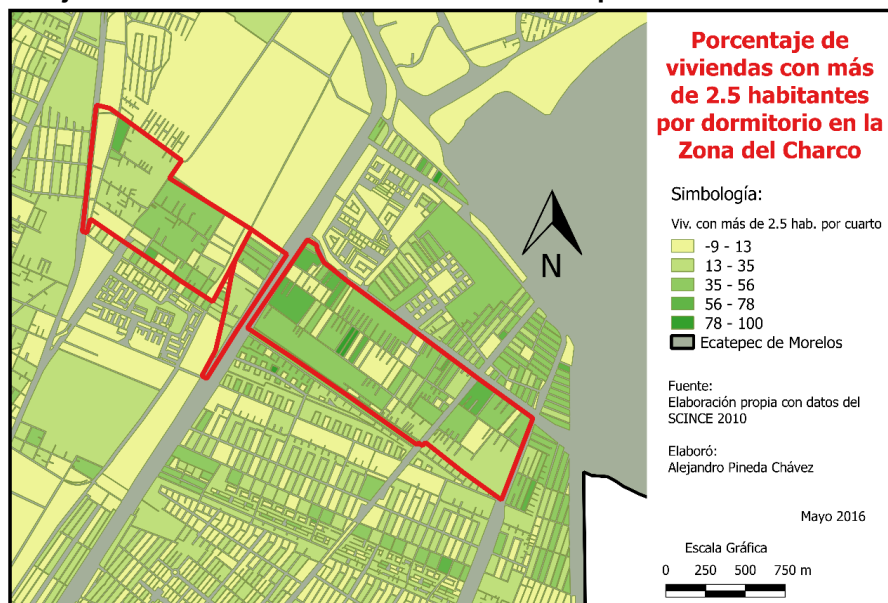


Fuente: Google Maps

Además de las viviendas en condiciones precarias, también se puede observar las carencias que se tienen en servicios, en pavimentación y en banquetas, así como unas calles que no cuentan con alumbrado público.

Con base en indicadores estadísticos, se realizó cartografía para representar las condiciones de la zona, seleccionando estos indicadores con relación a la vivienda, población, hacinamiento, acceso a la salud, acceso a bienes, por mencionar algunos, a continuación, se muestra un mapa cartográfico del nivel de hacinamiento.

Mapa 4. Porcentaje de viviendas con más de 2.5 habitantes por dormitorio en la zona del Charco.



Para la segunda y tercera zona que se eligió para el diagnóstico, se realizó el mismo método el cual nos proporcionó un panorama más preciso de las particularidades de la zona. Los asentamientos que existen en las tres zonas descritas forman parte de una problemática que es la difícil integración al municipio como tal, ya que estas zonas carecen como ya se mencionó, de infraestructura y servicios, y si los llegase a haber, estos son deficientes, lo cual se considera que la calidad de vida disminuye ante la falta de estos rubros. Además, se debe considerar que los habitantes que pertenecen a lugares que son asentamientos irregulares, viven en peligro constante, ante diferentes factores como estar ubicados cerca de ductos de gas, también cerca de canales de aguas negras, o bien, en lugares de alta pendiente como ya se explica en la descripción de cada una de las tres zonas.

4. PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN ECATEPEC DE MORELOS

Se abordan los programas que se han implementado para el control de la problemática de los asentamientos irregulares, partiendo del programa estatal de desarrollo, y principalmente de los últimos dos programas municipales, donde se han tenido que implementar mecanismos para su adecuada atención a través de la creación de distintas formas administrativas, así como programas que coadyuven a un desarrollo urbano homogéneo y regular. Es importante mencionar que, en la consulta de los programas, únicamente se hace énfasis en el tema de los asentamientos irregulares.

Se han implementado organismos para su adecuada atención a través de la creación de distintas formas administrativas, se crea el organismo público descentralizado denominado Instituto de Acción Urbana e Integración Social (AURIS), con el objeto de dar respuesta al crecimiento poblacional en el Estado de México, atendiendo principalmente a los municipios conurbados de la Ciudad de México. Las funciones de AURIS fueron las de la regularización de la tenencia de la tierra y creación de vivienda de interés social (Sánchez, s.f.).

Posteriormente se crea el organismo descentralizado de carácter estatal, la Comisión para la Regulación del Suelo del Estado de México (CRESEM), el cual trabajó para prevenir los asentamientos irregulares y regularizar la tenencia de la tierra a lo largo de 20 años, donde incorporó al orden jurídico un número significativo de predios que se encontraban en situación irregular, principalmente en los municipios conurbados al Distrito Federal (IMEVIS, 2003).

Actualmente y desde el 2003, existe el organismo público descentralizado de carácter estatal denominado Instituto Mexiquense de la Vivienda Social (IMEVIS), el cual tiene por objeto promover, programar, organizar, coordinar y regular lo concerniente a la vivienda social y el suelo en el Estado de México, procurando que el beneficio sea para los grupos sociales más vulnerables. Este instituto se crea a partir de los recursos asignados al Instituto de Acción Urbana e Integración Social (AURIS) y la Comisión para la Regulación del Suelo del Estado de México (CRESEM), los cuales dejan de existir (IMEVIS, 2003).

La información proporcionada por los programas estatal y los municipales, nos brindan un panorama más amplio de las problemáticas que se presentan en el Estado de México, y principalmente en el municipio, donde se abordan temas importantes como la salud, educación, cultura, vivienda, pero sobre todo hacen un énfasis claro al tema de la movilidad, donde se puede observar que las problemáticas más importantes consideradas por parte del gobierno principalmente el municipal, que esa precisamente son los proyectos de movilidad, ya que en sus obras de alto impacto que consideran, existen al menos 10 de 24 obras relacionadas con las vialidades y los medios de transporte, tendiendo a tratar esta temática dentro y fuera del municipio.

Para el caso de los asentamientos irregulares, el programa de desarrollo municipal 2013-2015, menciona a los asentamientos como una problemática que se va atendiendo de una forma muy

lenta, ya que como se ha mencionado, los asentamientos irregulares han sido un fenómeno que se ha tratado por décadas y que ha sido una problemática constante para el municipio de Ecatepec de Morelos. Sin embargo, el programa menciona que ya existen organismos que tratan exclusivamente el problema de la vivienda y tenencia de la tierra mediante el IMEVIS, que es un instituto que forma parte del gobierno Estatal y que promueve coordina y regula lo relacionado a la vivienda y al uso del suelo en el Estado de México y al municipio de Ecatepec de Morelos.

En el programa municipal de desarrollo urbano, menciona que existe una gran superficie territorial con problemas de asentamientos irregulares por situación jurídica. La falta de certeza jurídica en una propiedad es un problema característico en los habitantes que viven en asentamientos irregulares, los cuales son la única opción para que las familias en condiciones de pobreza puedan acceder a un predio y construir su vivienda. Este problema trae consigo una falta de infraestructura urbana y básica que caracteriza a estos asentamientos, provocando que las viviendas de los mismos sean insalubres para sus habitantes, generando un entorno desfavorable para los mismos.

Las formaciones de los asentamientos irregulares aumentaron, debido a que las autoridades han sido omisas ante esta problemática, y la sociedad en conjunto ha fomentado de igual forma la invasión de predios en zonas ilegales. Además, no existen sanciones severas que ayuden a controlar o mitigar esta problemática, es por eso que los habitantes que se asientan de manera ilegal actúan de manera natural sin importar los problemas que están originando.

La falta de iniciativa y de capacidad por parte del municipio por atender esta problemática que fue aumentando con el paso de los años, se generó un crecimiento de manera desordenada, donde el territorio fue creciendo de manera espontánea y sin ninguna planeación, y es por eso

que en las últimas décadas se han dado a la tarea de crear programas y organismos que realicen los trabajos de regularización y ordenamiento territorial. Como ocurre en la mayoría de los problemas que aquejan al municipio, se dan a la tarea cuando ya existe el problema, en lugar de prevenir y controlar la situación.

El programa municipal de desarrollo menciona que el problema existe y hay que reordenar, lamentablemente para los habitantes de estas zonas, carecen de una vida digna y de calidad, provocando focos de infección y sanidad, vulnerabilidad ante desastres naturales, poca o nula integración al municipio, segregación, marginación, además de condiciones de pobreza y pobreza extrema.

De continuar esta tendencia de crecimiento de los asentamientos irregulares, hacia zonas de reserva ecológica, cerros o laderas, la sobre explotación de mantos acuíferos, contaminación ambiental, el futuro del municipio de Ecatepec de Morelos se pondrá en riesgo para los próximos años, provocando que las futuras generaciones y las actuales tengan una vida con menor calidad de vida y con equilibrio ecológico alterado.

Además de los asentamientos irregulares, los modos de redensificación, así como las viviendas de interés social y los fraccionamientos mediante desarrolladores inmobiliarios, han traído consigo una serie de factores que han alterado a la estructura y dinámica del municipio, provocando con ello un alto grado de densidad de población, falta de infraestructura y servicios, saturación de las vialidades, por mencionar algunos. Estos también son factores que han provocado un deterioro en la calidad de vida de los habitantes, y que el municipio ha permitido este crecimiento de manera legal, pero que no deja de ser un grave problema de concentración de población.

Conclusiones

Los asentamientos irregulares es uno de esos aspectos que distinguen la urbanización en Ecatepec junto con su carácter popular que han venido configurando en la actualidad el perfil del municipio, ya que desde los años setentas con el establecimiento de la industrialización, donde se presentó la mayor expansión urbana del municipio, la necesidad de vivienda se hizo notorio ante la atracción económica, en el cual se ha visto que la evolución de los asentamientos irregulares han marcado una forma de configuración del territorio de Ecatepec de Morelos.

De acuerdo a los indicadores utilizados así como el trabajo de campo, se presentó un panorama general de las condiciones de vida que tienen estos habitantes de las tres zona analizadas, entre los más representativos de las zonas de estudio están el hacinamiento, que se manifiesta de manera considerable en estas zonas; los bienes en las viviendas expresan ciertas limitaciones que permiten condiciones mínimas de bienestar en la vida doméstica y en las necesidades cotidianas de movilidad, y que al no tener datos desagregados de los niveles de ingreso de esa población, se hizo uso de indicadores con capacidad de compra de bienes para estimar su condición económica; la carencia de servicios de salud se manifiesta en la mayoría de los habitantes de las tres zonas; por el contrario, un mayor porcentaje de viviendas cuenta con cobertura de servicios básicos y los porcentajes de carencia en educación son mínimos. También se observó que existen, aunque en menor proporción, zonas en condiciones de viviendas precarias que no tienen materiales de construcción, y en el que no cuentan tampoco con pavimentación, alumbrado público, drenaje y agua entubada. Por lo tanto, con base en los indicadores por manzana se deduce que el perfil prevaleciente en estas zonas presenta condiciones en lo general de un perfil socioeconómico bajo.

Los problemas que traen consigo estos asentamientos irregulares son de diversa índole, como en temas sociales, demográficos, ambientales y políticos. En lo que corresponde al social, se puede observar que los asentamientos se encuentran ubicados en zonas que pueden ser consideradas de encapsulamiento e ingobernabilidad, donde la ley no existe para estos habitantes y se van urbanizando de manera espontánea y sin llevar a cabo algún control, lo que hace más difícil su integración al municipio, en caso que se pretenda en algún momento regularizar, además de que se encuentran en zonas de altas pendientes donde los servicios y la infraestructura son más difícil de llevar hasta esos lugares. En aspectos demográficos trae consigo problemas de hacinamiento y de una densidad de población alta, ya que al permitir que nuevos habitantes se asienten de manera ilegal, implica que la calidad de vida de la gente que vive en el entorno también se vea afectada. Esto debido a que los nuevos habitantes, harán uso de la infraestructura y los servicios que si bien fueron planeados para una cantidad de habitantes cuando se rebasa la demanda de estos rubros se saturan, y la calidad de vida va disminuyendo.

Los problemas ambientales que generan estos asentamientos son la invasión de mantos freáticos, la invasión de reservas ecológicas, cambios en el uso de suelo que no son aptos para la urbanización, aquí es importante recalcar que la Sierra de Guadalupe es el pulmón de gran parte de la ZMVM, y que, de no preservar este lugar, los problemas ambientales en el futuro se podrán tener un panorama no muy grato. Además de que los asentamientos irregulares, así como los cambios de uso de suelo en todo el municipio, tienen a Ecatepec de Morelos en una situación muy compleja, debido a que el suelo es en su mayoría urbano, sin dejar zonas de recarga de mantos freáticos o zonas de bosque, por mencionar algunos.

Las respuestas que han dado las políticas de planeación en materia de asentamientos irregulares o de suelo inadecuado para la urbanización se han visto limitadas ante la expansión

incontrolada y acelerada que se mostró, teniendo en la actualidad asentamientos irregulares, que a pesar de que se han llevado a cabo procesos de regularización para incorporar ese suelo de manera formal en el suelo urbano, esos programas de regularización han sido rebasados por que no han atendido en general las necesidades más relevantes de la población, donde han sido limitados en su infraestructura y en el cual las estrategias se han visto escasas para prevenir que sigan apareciendo y que termina representando un número significativo de asentamientos irregulares. Además de que los programas municipales no consideran a estos asentamientos como un problema relevante dentro del municipio a pesar de los problemas que representan.

Actualmente el suelo urbanizable de Ecatepec de Morelos se encuentra saturado, en donde es muy probable que en los próximos años empiece a ser un municipio expulsor de población, y que la redensificación sea otra opción de vivienda que traerá consigo nuevas implicaciones. Para el caso de los asentamientos irregulares el futuro es incierto debido a que no existen técnicas que mitiguen o que controlen la expansión principalmente hacia la zona de la reserva ecológica, que es un punto que en un futuro pueda ser visto como suelo urbanizable por habitantes que invadan de manera ilegal, como la tendencia lo ha manifestado.

Se identificó las particularidades del proceso de urbanización que ha tenido Ecatepec de Morelos y en detalle las zonas que presentan asentamientos irregulares, donde se estudiaron sus características a partir del estudio de indicadores y de trabajo de campo, dejando de manifiesto que faltó entrar en mayor precisión debido a que mucha información no fue proporcionada o bien que no existe, lo cual complicó el análisis de las zonas de estudio, pero que deja de antemano un panorama particular de las zonas elegidas.

Sugerencias para el ordenamiento territorial en Ecatepec de Morelos

Se debe tener una planeación que practique el ordenamiento territorial de manera que no solo sea corregir los problemas que existen, sino que se anticipe a los escenarios posibles, mediante las tendencias que se van mostrando, y que se han observado a través de las décadas. Debe existir una mayor coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, el federal, el estatal y el municipal, para fortalecer el control y evitar la invasión de predios que no son aptos para la vivienda, ya que es un problema que aqueja al municipio desde hace varias décadas.

Debe existir un programa mejor elaborado para que sea aplicado en lo operativo, sin dejar la información en lo descriptivo, donde exista un organismo enfocado en detectar de manera precisa la ubicación y las características de los asentamientos irregulares, en el cual se diga exactamente la cantidad de viviendas y el número de habitantes que se encuentran en el lugar, ya que, en el transcurso de esta investigación, se encontraron diferentes organismos que mencionan diferentes tipos de ubicación principalmente de los asentamientos irregulares.

Se debe tener un control más estricto del ordenamiento territorial, apoyado de las políticas públicas que ayuden a evitar nuevas apariciones de asentamientos irregulares, para esto es necesario controlar las zonas que son vulnerables a ser invadidas por estos tipos de asentamientos, principalmente la zona de la reserva ecológica de la Sierra de Guadalupe, que es la más propensa a ser invadida.

La demanda de vivienda, así como de la infraestructura, los servicios públicos, y el acceso a suelo irregular continuará, por lo que es obligatorio hacer uso de la planificación para que la práctica del ordenamiento territorial se anticipe a las tendencias posibles que se puedan presentar en el municipio.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

Abramo, P., 2012. *La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas*. Santiago de Chile. Revista EURE.

Bazant, J., 2004. *Asentamientos irregulares, guía de soluciones urbanas*. México. Trillas.

Bazant, J., 2009. *Expansión urbana incontrolada de bajos ingresos y su impacto en el medio ambiente Periferias Urbanas*. México. Trillas-UAM-X.

Galindo, L., Escalante, R. & Asaud, N., 2004. *El proceso de urbanización y el crecimiento económico en México*. México. COLMEX.

Garza, G., 1989. *El carácter metropolitano de la urbanización en México, 1900-1988.* México. Estudios demográficos y urbanos.

Garza, G., 2002. *Evolución de las ciudades mexicanas en el siglo XX*. México. Revista de información y análisis.

Unikel, L., 1966. *La urbanización y la zona metropolitana de la Ciudad de México*. México. Revista de comercio exterior.

PÁGINAS ELECTRÓNICAS

IMEVIS, 2003. *Instituto Mexiquense de la Vivienda Social, IMEVIS*. [En línea] <http://imevis.edomex.gob.mx/antecedentes> [Último acceso: 15 Mayo 2016].

Programa de ordenamiento ecológico Ecatepec, 2009-2012. [En línea] <http://www.semarnat.gob.mx/temas/ordenamiento-ecologico/ordenamientos-ecologicos-expedidos> [Último acceso: 12 Marzo 2016].

Programa municipal de Ecatepec de Morelos, 2013-2015. [En línea] <http://legislacion.edomex.gob.mx/sites/legislacion.edomex.gob.mx/files/files/pdf/gct/2015/dic035.pdf> [Último acceso: 05 Octubre 2016].

Sánchez, R., s.f. *El municipio promotor de su desarrollo*. [En línea]

<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/gac/cont/33/trb/trb9.pdf>

[Último acceso: 20 Mayo 2016].

Santos, C., 2013. *Ciencia UNAM, Universidad Nacional Autónoma de México*. [En línea]

http://ciencia.unam.mx/leer/233/Asentamientos_irregulares_deterioran_el_ambiente

[Último acceso: 09 Octubre 2015].